

ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรื่อง แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง
และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการ
ถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๗ และได้รายงานต่อรัฐสภาแล้ว นั้น

เพื่อให้แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีผลบังคับใช้ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงประกาศให้ใช้แผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗

จาตุรนต์ ฉายแสง

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**แผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน
การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
และ
แผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

**สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี**

บทนำ

แผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. หลักการและเหตุผล

สืบเนื่องจากมาตรา 30 (4) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ได้กำหนดให้แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องกำหนดการจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน และรายได้อื่นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทอย่างเหมาะสม โดยในช่วงระยะเวลาไม่เกิน พ.ศ. 2544 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 และในช่วงระยะเวลาไม่เกิน พ.ศ. 2549 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 ทั้งนี้โดยการเพิ่มสัดส่วนตามระยะเวลาที่เหมาะสมแก่การพัฒนาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินกิจการบริการสาธารณะได้ด้วยตนเอง และโดยการจัดสรรสัดส่วนที่เป็นธรรมแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นด้วย ดังนั้น รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องหาแหล่งรายได้ใหม่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งปรับปรุงหลักเกณฑ์การแบ่งสรรภาษีอากร และเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เหมาะสมกับความรับผิดชอบในการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบของงบประมาณเพื่อการถ่ายโอนและงบประมาณเพื่อการสนับสนุนการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อาจเพิ่มขึ้นในอนาคต ขณะเดียวกัน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องพัฒนาศักยภาพทาง การเงิน การคลัง โดยเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บ และจัดหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น เพื่อให้สามารถดำเนินการกิจที่ได้รับมอบหมาย และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนได้อย่างมีมาตรฐานตามที่รัฐกำหนด และลดช่องว่างทางการคลังระหว่าง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งกระตุ้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขีดความสามารถในการพึ่งพาตัวเองทางการคลังบนพื้นฐานรายได้ของตนเอง ในระยะยาวจึงมีความจำเป็นต้องจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน

2. วัตถุประสงค์

2.1 เพื่อให้มีการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง สอดคล้องกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

2.2 เพื่อกำหนดแนวทาง วิธีปฏิบัติและระยะเวลาการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ชัดเจน และสามารถปรับวิธีการดำเนินงานให้สอดคล้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทตามระยะเวลาที่เหมาะสม

2.3 เพื่อให้หน่วยงานในส่วนกลางที่เกี่ยวข้องได้ทราบภารกิจที่จะต้องดำเนินการเพื่อให้มีการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

2.4 เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และรูปแบบการจัดสรรเงินอุดหนุนที่เหมาะสมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การจัดสรรเงินอุดหนุนของรัฐบาล

2.5 เพื่อกำหนดมาตรการเสริมสร้างวินัยทางการเงิน การคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งเสริมสร้างความเข้าใจและความเต็มใจในการจ่ายภาษีของประชาชนในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3. เป้าหมาย

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ภายในปี พ.ศ. 2544 โดยให้มีรายได้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจนถึงปี พ.ศ. 2549 ให้มีรายได้คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 โดยคำนึงถึงภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องรับผิดชอบเป็นสำคัญ ตลอดจนเป็นการพัฒนาศักยภาพทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถพึ่งพาตนเองได้มากขึ้นในระยะยาว และมีมาตรฐานคุณภาพการให้บริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับผิดชอบ

4. แนวทางในการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดยที่โครงสร้างรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบัน ประกอบด้วยรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง รายได้จากภาษีอากรที่รัฐแบ่ง จัดสรรหรือจัดเก็บเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเงินอุดหนุนจากรัฐบาลและอื่น ๆ ซึ่งในปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บรายได้ของตนเองคิดเป็นสัดส่วนที่น้อยมาก เมื่อเปรียบเทียบกับรายรับทั้งหมดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อมีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ระยะเวลาโครงสร้างรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเปลี่ยนแปลงไป โดยจะมีเงินรายได้จากงบประมาณเพื่อการถ่ายโอนภารกิจเพิ่มขึ้นอีกแหล่งหนึ่ง ซึ่งในระยะต่อไปงบประมาณเพื่อการถ่ายโอนนี้จะเงินอุดหนุนทั้งหมด ด้วยเหตุนี้เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถพึ่ง

รายได้ของตนเองมากขึ้นและลดการช่วยเหลือจากรัฐบาล รัฐบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องหาแนวทางพัฒนาแหล่งรายได้ใหม่พร้อมกับการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอยู่ในปัจจุบันให้เพิ่มมากขึ้น ดังนั้น จึงกำหนดแนวทางในการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังต่อไปนี้

4.1 ศึกษาวิเคราะห์ฐานะการคลังและภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยศึกษาวิเคราะห์รายจ่ายและรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากภาษีและรายได้ที่มีใช้ภาษีซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรจัดเก็บ รวมทั้งศึกษาวิเคราะห์ดุลการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ทราบความแตกต่างทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งเพื่อประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสมต่อไป

4.2 ปรับปรุงรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บหรือจัดหาเอง โดยการเสริมสร้างรายได้และการปรับโครงสร้างภาษี อาทิ การขยายฐานภาษี การกำหนดอัตราภาษี การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี การเพิ่มประเภทภาษีหรือรายได้ใหม่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแสวงหาแนวทางเพิ่มรายได้รูปแบบอื่น ๆ เพื่อให้สามารถพึ่งตนเองได้มากขึ้นในระยะยาว และมีแหล่งรายได้ของตนเองที่สอดคล้องกับศักยภาพทางเศรษฐกิจที่แท้จริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4.3 ปรับปรุงภาษีอากรที่รัฐแบ่ง จัดสรร หรือจัดเก็บเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการปรับโครงสร้างภาษีระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การปรับปรุงหลักเกณฑ์และประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษี การกำหนดวิธีการจัดแบ่งหรือจัดสรรที่ชัดเจนและเป็นธรรม สอดคล้องกับหลักการและเหตุผลของการจัดเก็บภาษีแต่ละประเภท รวมทั้งการหาแนวทางในการเพิ่มภาษีหรือรายได้ที่รัฐแบ่ง จัดสรรหรือเก็บเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทใหม่ ๆ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ หลักเกณฑ์การจัดสรรหรือจัดเก็บเพิ่มต้องสะท้อนแหล่งกำเนิดของภาษีนั้น ๆ เป็นสำคัญ

4.4 ปรับปรุงแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ความสำคัญกับภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากรัฐบาล การลดช่องว่างระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีฐานะการคลังแตกต่างกัน การกระตุ้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขีดความสามารถในการพึ่งตนเองทางการคลังบนพื้นฐานรายได้ของตนเองในระยะยาว การสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้บริการสาธารณะที่มีมาตรฐานตามที่รัฐบาลกำหนด รวมทั้งการสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามนโยบายของรัฐ หรือสามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาในท้องถิ่นซึ่งเกินขีดความสามารถทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4.5 ทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดขั้นตอนระยะเวลา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสัดส่วนรายได้ตามเป้าหมายของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

4.6 เสริมสร้างวินัยทางการเงินและการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดมาตรการที่เหมาะสมเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถประหยัดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ลดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น และมีรายได้สำหรับการบริหารงานตามภารกิจของตนเองและที่ได้รับการถ่ายโอนเพิ่มมากขึ้น

5. มาตรการภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้ดำเนินการไปแล้ว

5.1 การดำเนินการเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับเงินค่าธรรมเนียมการจดทะเบียน ทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรื่องการจัดสรรเงินค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่มีทุนทรัพย์ตามกฎหมายที่ดินและกฎหมายว่าด้วยอาคารชุดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ 9 มิถุนายน 2543

5.2 การออกประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อจัดสรรค่าภาคหลวงแร่ และค่าภาคหลวงปิโตรเลียมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์ และสัดส่วนที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

5.3 การออกประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษี และอากร ค่าธรรมเนียม และเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 และ พ.ศ. 2546 ให้สอดคล้องกับเป้าหมายในการปรับปรุ้งรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

5.4 ศึกษาและวิเคราะห์แผนปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อประเมินวงเงินที่รัฐบาลจะต้องจัดสรรงบประมาณสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนในรูปของเงินอุดหนุนที่กำหนดด้าน (Sectoral Block Grant) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนโดยผ่านส่วนราชการเจ้าของภารกิจเดิมตามแนวทางการบริหารงบประมาณที่สำนักงบประมาณกำหนด และดำเนินการต่อเนื่องอยู่ในปัจจุบัน

แผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แผนการกระจายอำนาจด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ด้านการปรับปรุงรายได้

วัตถุประสงค์ของโครงการบางส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้น และสอดคล้องกับการถ่ายโอนจากรัฐบาล

เป้าหมาย ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้รัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ภายในปี พ.ศ. 2544 โดยมีรายได้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

จนถึงปี พ.ศ. 2549 โดยมีรายได้คิดเป็นสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 โดยคำนึงถึงภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องรับผิดชอบเป็นสำคัญ

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรมขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
1.	ศึกษาวิเคราะห์ฐานะทาง การคลังและภารกิจของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	1.1 วิเคราะห์รายจ่ายขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ตามภารกิจ และ ตามแผนปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจ เพื่อให้ทราบภารกิจและขนาดของเงินรายจ่าย ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง ต้องใช้ในอนาคต ให้สอดคล้องกับกรอบ ระยะเวลาตามแผนปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจ 1.2 วิเคราะห์และประเมินรายได้จาก ภาษีและค่าธรรมเนียมที่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นควรดำเนินการจัดเก็บ เพื่อ ประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 1.2.1 ศึกษาวิเคราะห์เกี่ยวกับแหล่ง รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 1.2.2 ศึกษาระบบการจัดเก็บตอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าดำเนินการ โดยถูกต้องครบถ้วนหรือไม่	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - 2548 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - 2548	- กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สำนักนายกรัฐมนตรี	1.1 หน่วยงานที่รับผิดชอบ ต้องดำเนินการร่วมกันให้แล้ว เร็วภายในระยะเวลาที่กำหนด เพื่อให้การจัดสรรสัดส่วนภาษี และอากรให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเป็นไปตาม บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ 1.2 หน่วยงานที่รับผิดชอบ ต้องดำเนินการร่วมกันให้แล้ว เร็วภายในระยะเวลาที่กำหนด เพื่อให้การจัดสรรสัดส่วนภาษี และอากรให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเป็นไปตาม บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรมขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		<p>1.2.3 ประเมินรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสูญเสียไป เนื่องจาก การไม่ดำเนินการหรือดำเนินการไม่เต็ม ประสิทธิภาพ</p> <p>1.3 ศึกษาวิเคราะห์จุดบกพร่องของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ทราบ ว่าผลการคลังควรจะเป็นอย่างไร และ พิจารณาความแตกต่างทางการคลังของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง</p> <p>1.3.1 หน่วยงานที่รับผิดชอบศึกษา วิเคราะห์รายละเอียดเกี่ยวกับผลการคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง ในแต่ละปี</p> <p>1.3.2 เสนอผลการศึกษาให้ คณะกรรมการกระจายอำนาจ ฯ โดย ผ่านคณะกรรมการด้านการเงิน ฯ เพื่อ กำหนดนโยบาย และแนวทางการปรับปรุง รายได้ และการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>1.3.3 ดำเนินการตามผลการศึกษา และผลการพิจารณาของคณะกรรมการ กระจายอำนาจ ฯ</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - 2548</p>	<p>- กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สำนักงานกฤษฎีกา</p>	<p>1.3 ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ทุกปี</p>

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรมขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
2.	ปรับปรุงรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง	<p>2.1 การเสริมสร้างรายได้</p> <p>2.1.1 การขยายฐานภาษี</p> <p>(1) แก้ไขกฎหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการจัดเก็บภาษีจากทรัพย์สิน โดยลดเงื่อนไขในการยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีแต่ละประเภทให้น้อยลง</p> <p>(2) แก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการกำหนดอัตราในการจัดเก็บรายได้จากการอนุมัติหรืออนุญาตมากขึ้น</p> <p>2.1.2 การกำหนดอัตราภาษี</p> <p>(1) เพิ่มอัตราภาษีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บให้เหมาะสม และสอดคล้องกับมูลค่าที่แท้จริงของทรัพย์สินที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะเศรษฐกิจของท้องถิ่น</p> <p>(2) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับต้นทุนในการดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2548</p> <p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2548</p>	<p>- กระทรวงการคลัง</p> <p>- กระทรวงมหาดไทย</p> <p>- กระทรวงการคลัง</p> <p>- กระทรวงมหาดไทย</p>	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรมขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		<p>2.1.3 การเพิ่มประสิทธิภาพจัดเก็บภาษี</p> <p>(1) ให้กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการคลังจัดการฝึกอบรมให้ความรู้แก่ผู้ปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้ ความเข้าใจในหลักการจัดเก็บภาษีและการประเมินภาษีแต่ละประเภทให้ถูกต้อง</p> <p>(2) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำรวจตรวจสอบข้อมูลการจัดเก็บภาษีที่จัดเก็บเองทุกประเภทกับข้อมูลภาคสนามให้ถูกต้อง ครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน</p> <p>(3) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แบบที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินเป็นเครื่องมือในการจัดเก็บภาษีให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น</p> <p>(4) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำบุคลากร และเครื่องมือในการประเมินอัตราภาษี และการจัดเก็บภาษีให้ทั่วถึง ถูกต้อง และเป็นธรรม</p> <p>(5) กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ร่วมกับ</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2553</p>	<p>- กระทรวงมหาดไทย . - กระทรวงการคลัง - สำนักนายกรัฐมนตรี - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>	<p>2.1.3 หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการตาม (6) ร่วมกัน</p>

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
	<p>การกิจ</p>	<p>คณะกรรมการคลัง และสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตรวจสอบให้ความรู้ และประเมินผล การขยายฐานภาษี การกำหนดอัตราภาษี และการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นข้อมูลในการพัฒนา ปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษีของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเสนอ คณะกรรมการการกระจายอำนาจ ๑ พิจารณาหาแนวทางในการปรับปรุงรายได้ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป</p> <p>(๕) ให้นำงานที่รับผิดชอบ ร่วมกับศึกษาเพื่อวางระบบ และปรับปรุง ระบบการอุทธรณ์ภาษี ให้รัดกุมและชัดเจน มากขึ้น</p> <p>2.1.4 การดำเนินการเพื่อให้เกิด ความโปร่งใสในการจัดเก็บภาษี</p> <p>(1) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาสัมพันธ์หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บ ภาษีทุกประเภทให้ประชาชนทราบอย่างทั่วถึง</p> <p>(2) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดเตรียมเอกสารข้อมูลการจัดเก็บภาษี</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2553</p>	<p>กระทรวงมหาดไทย - สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงการคลัง - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>	<p>2.1.4 ต้องดำเนินการอย่าง ต่อเนื่องทุกปี</p>

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
	ภารกิจ	<p>แต่ละประเภทให้พร้อมที่จะให้ประชาชนและ/หรือผู้มีส่วนได้เสีย ร้องขอข้อมูลตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 ได้ตลอดเวลา</p> <p>(3) สำนักนายกรัฐมนตรี ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการคลัง ให้การสนับสนุนองค์การปกครองส่วน-ท้องถิ่นดำเนินการเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการจัดเก็บภาษี</p> <p>2.1.5 การเพิ่มภาษีหรือรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทใหม่ เช่น ภาษีทรัพยากรธรรมชาติ ภาษีสิ่งแวดล้อม ภาษีการพนัน ค่าธรรมเนียมสนามบิน ค่าธรรมเนียมการอนุญาตเปิดสถานบริการ ค่าธรรมเนียมและค่าใช้น้ำบาดาล และ ค่าธรรมเนียมในการให้บริการสาธารณะอื่น ๆ เป็นต้น</p> <p>(1) ระยะที่ 1</p> <p>ศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดเก็บ รวมทั้งโครงสร้างอัตราภาษีและฐานภาษีที่เหมาะสม</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2547</p>	<p>- กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สำนักนายกรัฐมนตรี - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง</p>	<p>2.1.5 ให้ดำเนินการภายใต้หลักการดังต่อไปนี้</p> <p>(1) รายได้ของท้องถิ่นใดต้องเป็นไปตามแหล่งกำเนิดของรายได้นั้น</p> <p>(2) การจัดเก็บรายได้ใหม่ขึ้นอยู่กับสภาพทางเศรษฐกิจ สังคม และความพร้อมของแต่ละท้องถิ่น</p> <p>(3) ค่าธรรมเนียมในการให้บริการสาธารณะ โดยอัตราจัดเก็บค่าธรรมเนียมและค่าบริการจะต้องสะท้อนให้เห็น</p>

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรมขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		<p>(2) ระยะที่ 2 ดำเนินการเพื่อให้มีการออกกฎหมายเพื่อให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดเก็บภาษีหรือรายได้ประเภทใหม่</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - 2549</p>	<p>- สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง</p>	<p>ประโยชน์ที่ได้รับจากบริการสาธารณะ ส่วนอัตราค่าปรับต้องสะท้อนให้เห็นภาระของท้องถิ่นในการบริหารจัดการหรือผลเสียที่ท้องถิ่นจะได้รับ เช่น ค่าจอดรถ ค่าทำความสะอาด ค่ากำจัดขยะและสิ่งปฏิกูล ค่าธรรมเนียมการใช้ถนน ค่าผ่านทาง ค่าสิ่งปทาน เส้นทางเดินรถในท้องถิ่น และระหว่างท้องถิ่น (ควรมีโดยสภาร/รจกักรยานยนต์) ค่าไฟฟ้า-สาธารณะ ค่าบริการร่วม-สาธารณะ ค่าบำรุงรักษาท่อระบายน้ำ ค่าตัดต้นไม้ที่อื่นลำเขตทาง ค่าบำรุงรักษาทางเท้า ค่าบำรุงรักษาเครื่องหมายจราจร ค่าบริการท่าเทียบเรือ-สาธารณะ ค่าปรับสิ่งก่อสร้าง-รุกล้ำลำน้ำ เป็นต้น</p>
		<p>(3) ระยะที่ 3 ติดตาม ทบทวน และประเมินผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการจัดเก็บภาษีอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - 2553</p>	<p>- สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง</p>	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรมขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
	ภารกิจ	<p>2.1.6 การสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแสวงหาแนวทางเพิ่มรายได้ในรูปแบบอื่น ๆ ที่กว้างขวางขึ้น</p> <ul style="list-style-type: none"> - สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมกับหน่วยงานสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับทราบข้อมูล ข่าวสาร และแนวทางในการเพิ่มรายได้ในรูปแบบอื่น ๆ รวมทั้งให้คำแนะนำ และให้ความช่วยเหลือแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดทำแหล่งรายได้ของตนเองเพิ่มขึ้น เช่น รายได้จากภาษีระดม กิจการเชิงพาณิชย์กรรม อุตสาหกรรม เป็นต้น - ศึกษาแนวทางการจัดตั้งสถาบันการเงินเพื่อส่งเสริมกิจกรรม และการลงทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2553</p>	<ul style="list-style-type: none"> - สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ 	<p>2.1.6 จะต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถพึ่งพาตนเองได้ในระยะยาว</p>

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		<p>2.2 การปรับโครงสร้างภาษา</p> <p>2.2.1 ภาษาโรงเรียนและที่ดิน</p> <p>(1) ระยะเวลาที่ 1</p> <p>กระทรวงมหาดไทยกำหนดมาตรการในการปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารการจัดเก็บขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้แต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดเป้าหมายในการจัดเก็บเพิ่มขึ้นให้เป็นสัดส่วนอย่างสม่ำเสมอให้สอดคล้องกับความเป็นจริงและรายงานยอดเป้าหมายให้กระทรวงมหาดไทยทราบเพื่อใช้ในการประเมินผลการปฏิบัติงาน รวมทั้งให้กระทรวงมหาดไทยกำหนดมาตรการในการลงโทษเจ้าหน้าที่ผู้ละเว้นการปฏิบัติให้รุนแรงขึ้น และให้รางวัลแก่เจ้าหน้าที่ที่สามารถจัดเก็บได้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และครบถ้วนตามเป้าหมายที่กำหนดไว้</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2548</p>	<p>- กระทรวงมหาดไทย</p> <p>- กระทรวงการคลัง</p>	<p>2.2.1 ระยะเวลาที่ 1</p> <p>- ให้นำงานที่รับผิดชอบดำเนินการกว่าร่าง พ.ร.บ. ภาษีสีที่ดินและสิ่งก่อสร้าง พ.ศ. จะมีผลใช้บังคับ</p>
		<p>(2) ระยะเวลาที่ 2</p> <p>เสนอร่าง พ.ร.บ.ภาษีสีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. เพื่อใช้แทน พ.ร.บ. ภาษีสีโรงเรียนและที่ดิน พ.ศ. 2475 โดยให้</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2548</p>	<p>- กระทรวงการคลัง</p> <p>- กระทรวงมหาดไทย</p>	<p>ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. 2548 เพื่อให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่ปี พ.ศ. 2549 เป็นต้นไป</p>

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		<p>องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการเลือกใช้อัตราภาษีภายในกรอบอัตราภาษีที่กฎหมายกำหนดไว้</p> <p>2.2.2 ภาษีบำรุงท้องที่</p> <p>เสนอร่าง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. เพื่อใช้แทน พ.ร.บ. ภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. 2508 โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการเลือกใช้อัตราภาษีภายในกรอบอัตราที่กฎหมายกำหนดไว้</p> <p>2.2.3 ภาษีป้าย</p> <p>ปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษีให้ทั่วถึงและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด</p> <p>2.2.4 อากาศมาส์ตัว</p> <p>ปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษีให้ทั่วถึงและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด</p> <p>2.2.5 อากาศรังนกอินเอน</p> <p>ให้ผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บอากาศรังนกอินเอนดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในกฎหมาย</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 – 2548</p> <p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 – 2553</p> <p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 – 2553</p> <p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 – 2553</p>	<p>- กระทรวงการคลัง</p> <p>- กระทรวงมหาดไทย</p> <p>- กระทรวงมหาดไทย</p> <p>- กระทรวงการคลัง</p> <p>- กระทรวงมหาดไทย</p> <p>- กระทรวงการคลัง</p>	<p>ต้นไป</p> <p>2.2.2 ให้นำวงงานที่รับผิดชอบดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. 2548 เพื่อให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ พ.ศ. 2549 เป็นต้นไป</p> <p>- ต้องดำเนินการอย่างต้องเนื่อง</p> <p>- ต้องดำเนินการอย่างต้องเนื่อง</p> <p>- ต้องดำเนินการอย่างต้องเนื่อง</p>

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรมขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		<p>2.2.6 ภาษีบำรุงกรุงเทพมหานคร/ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสำหรับยาสูบ (1) ระยะที่ 1 (1.1) แก๊โซ พ.ร.บ. ระเบียบบริหาร ราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 โดย ให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจจัดเก็บภาษี บำรุงกรุงเทพมหานครสำหรับยาสูบซึ่ง จัดเก็บจากการค้าในเขตกรุงเทพมหานคร ให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ.กำหนดแผน ฯ เมื่อแก๊โซ พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการ- กรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 แล้วให้ กรุงเทพมหานคร ออกข้อบัญญัติจัดเก็บ ในอัตราที่สอดคล้องกับการออกข้อบัญญัติ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด (1.2) แก๊โซ พ.ร.บ.องค์การบริหารส่วน- จังหวัด พ.ศ. 2540 โดยให้องค์การบริหาร- ส่วนจังหวัดมีอำนาจจัดเก็บภาษีบำรุง องค์การบริหารส่วนจังหวัดสำหรับยาสูบ ซึ่งจัดเก็บจากการค้าในเขตองค์การบริหาร- ส่วนจังหวัด ให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ. กำหนดแผนฯ</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2547</p> <p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2547</p>	<ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงมหาดไทย - กรุงเทพมหานคร - กระทรวงการคลัง - คณะกรรมการการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น <ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงมหาดไทย - องค์การบริหารส่วนจังหวัด - กระทรวงการคลัง - คณะกรรมการการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น 	<p>2.2.6 (1) การค้าในเขต กรุงเทพมหานคร หมายถึง ร้านค้าประเภท 1 (ร้านค้า ป.1) และ ร้านค้าประเภท 2 (ร้านค้า ป.2) ตาม พ.ร.บ. ยาสูบ 2509 (2) การค้าในเขตองค์การ บริหารส่วนจังหวัดหมายถึง ร้านค้าประเภท 1 (ร้านค้า ป.1) และร้านค้าประเภท 2 (ร้านค้า ป.2)ตาม พ.ร.บ. ยาสูบ พ.ศ. 2509</p>

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
	ภารกิจ	<p>(1.3) กรุงเทพมหานคร/องค์การบริหารส่วนจังหวัด อาจมอบให้กรม-สรรพสามิตจัดเก็บ</p> <p>(2) ระยะที่ 2</p> <p>- ให้กรุงเทพมหานคร/องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดเก็บภาษีประเภทนี้เอง</p> <p>2.2.7 ภาษีบำรุงกรุงเทพมหานคร/องค์การบริหารส่วนจังหวัด สำหรับบ้าน</p> <p>(1) ระยะที่ 1</p> <p>(1.1) ให้กรุงเทพมหานครออกข้อบัญญัติจัดเก็บภาษีบำรุงกรุงเทพมหานคร เช่นเดียวกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด</p> <p>(1.2) แก้ไข พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 และ พ.ร.บ. องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 ให้จัดเก็บภาษีบำรุงกรุงเทพมหานครและองค์การบริหารส่วนจังหวัดสำหรับบ้านให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ.กำหนดแผน ๓</p> <p>(1.3) กรุงเทพมหานครและองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจมอบให้กรมสรรพสามิตจัดเก็บภาษีประเภทนี้</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เป็นต้นไป</p> <p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เป็นต้นไป</p>	<p>- กรุงเทพมหานคร</p> <p>- องค์การบริหารส่วนจังหวัด</p> <p>- กระทรวงมหาดไทย</p> <p>- กรุงเทพมหานคร</p> <p>- องค์การบริหารส่วนจังหวัด</p> <p>- กระทรวงการคลัง</p> <p>- คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		<p>(2) ระยะที่ 2</p> <p>กรุงเทพมหานคร/องค์การบริหาร- ส่วนจังหวัดจัดเก็บภาษีประเภทนี้เอง</p> <p>2.2.8 ค่าธรรมเนียมบำรุง</p> <p>กรุงเทพมหานคร/องค์การบริหารส่วน จังหวัด ที่เรียกเก็บจากผู้เข้าพักใน โรงแรม ตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม</p> <p>(1) ระยะที่ 1</p> <p>(1.1) สนับสนุนให้องค์การบริหาร- ส่วนจังหวัดออกข้อบัญญัติจัดเก็บค่า- ธรรมเนียมมา ในอัตราร้อยละ 3 ของค่าเช่า ห้องพัก</p> <p>(1.2) แก้ไข พ.ร.บ.ระเบียบบริหาร ราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 ให้ มีอำนาจออกข้อบัญญัติจัดเก็บ ค่าธรรมเนียม เช่นเดียวกับองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด</p> <p>(2) ระยะที่ 2</p> <p>กระทรวงมหาดไทยทบทุนอุดหนุนการ</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เป็นต้นไป</p> <p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 เป็นต้นไป</p> <p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547</p> <p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เป็นต้นไป</p>	<p>- กรุงเทพมหานคร</p> <p>- องค์การบริหารส่วนจังหวัด</p> <p>- กระทรวงมหาดไทย</p> <p>- องค์การบริหารส่วนจังหวัด</p> <p>- กระทรวงมหาดไทย</p> <p>- กรุงเทพมหานคร</p> <p>- กระทรวงการคลัง</p> <p>- คณะกรรมการการกระจาย อำนาจให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น</p> <p>- กระทรวงมหาดไทย</p>	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		<p>จัดเก็บค่าธรรมเนียมของกรุงเทพมหานคร/องค์การบริหารส่วนจังหวัดให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจของท้องถิ่น</p> <p>2.2.9 ค่าธรรมเนียม ใบอนุญาต และ ค่าปรับในกิจการที่กฎหมายมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าของที่ดำเนินการภายในเขตท้องถิ่นนั้น ๆ</p> <p>(1) ระยะที่ 1 ศึกษารายละเอียด และความเหมาะสมเกี่ยวกับค่าธรรมเนียม ใบอนุญาต และ ค่าปรับในกิจการที่กฎหมายมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าของที่ดำเนินการ</p> <p>(2) ระยะที่ 2 พิจารณาหาพยานอัตราค่าธรรมเนียม ใบอนุญาต และค่าปรับ โดยแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์</p> <p>(3) ระยะที่ 3 ติดตาม ประเมินผลการจัดเก็บและ</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547</p> <p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 - 2553</p> <p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 - 2553</p>	<p>- กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง</p> <p>- กระทรวงมหาดไทย - ส่วราชการที่เกี่ยวข้อง - กระทรวงการคลัง - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>- สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง</p>	<p>- ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง</p> <p>- ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง</p>

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
3.	<p>การปรับปรุงภาษาออกการที่รัฐจัดแบ่ง จัดสรรหรือจัดเก็บเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>3.1 ภาษีสและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน</p> <p>แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้อาชีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ และล้อเลื่อนเป็นภาษีสของท้องถิ่น โดยปรับโครงสร้างภาษีสให้เหมาะสม และให้องค์กรปกครอง-ส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการเลือกใช้อัตราภาษีสภายในกรอบอัตราที่กฎหมายกำหนด</p> <p>3.2 ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้อาชีพกรมทะเบียนการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์เป็นภาษีสขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>3.3 ภาษีสมูลค่าเพิ่ม</p> <p>แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรภาษีสมูลค่าเพิ่มเติมตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก</p>	<p>ปรับปรุงวิธีการ ตลอดจนอัตราค่าธรรมเนียมเพิ่ม โบนัสผูกขาด และค่าปรับให้เหมาะสม</p> <p>3.1 ภาษีสและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน</p> <p>แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้อาชีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ และล้อเลื่อนเป็นภาษีสของท้องถิ่น โดยปรับโครงสร้างภาษีสให้เหมาะสม และให้องค์กรปกครอง-ส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการเลือกใช้อัตราภาษีสภายในกรอบอัตราที่กฎหมายกำหนด</p> <p>3.2 ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้อาชีพกรมทะเบียนการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์เป็นภาษีสขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>3.3 ภาษีสมูลค่าเพิ่ม</p> <p>แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรภาษีสมูลค่าเพิ่มเติมตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2548</p> <p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2548</p> <p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 - 2549</p>	<p>- ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง</p> <p>- กระทรวงคมนาคม</p> <p>- กระทรวงการคลัง</p> <p>- กระทรวงมหาดไทย</p> <p>- สำนักงานกฤษฎีกา</p> <p>- กระทรวงมหาดไทย</p> <p>- กระทรวงการคลัง</p> <p>- คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>- กระทรวงการคลัง</p> <p>- กระทรวงมหาดไทย</p> <p>- สำนักงานกฤษฎีกา</p>	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		<p>องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 เพียงฉบับเดียว</p> <p>3.4 ภาษีธุรกิจเฉพาะ</p> <p>3.4.1 ปรับปรุงกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อปรับปรุงอัตราการจัดเก็บตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542</p> <p>3.4.2 แก้ไข พ.ร.บ. จัดสรรรายได้ประเภทภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะ พ.ศ. 2534 ในส่วนภาษีธุรกิจเฉพาะให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ. กำหนดแผนฯ</p> <p>3.5 ภาษีสรรพสามิต</p> <p>3.5.1 ระยะที่ 1</p> <p>ศึกษาทบทวนหลักเกณฑ์การจัดสรรที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน และวิเคราะห์ผลกระทบการจัดเก็บตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 โดยพิจารณาความเหมาะสม และความ</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 - 2549</p> <p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 - 2549</p> <p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - 2548</p>	<p>- กระทรวงมหาดไทย</p> <p>- กระทรวงการคลัง</p> <p>- คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>- กระทรวงมหาดไทย</p> <p>- กระทรวงการคลัง</p> <p>- คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>- กระทรวงการคลัง</p> <p>- กระทรวงมหาดไทย</p> <p>- สำนักนายกรัฐมนตรี</p>	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		<p>เป็นไปได้ในทางปฏิบัติ เพื่อให้ทราบว่าควรปรับปรุง วิธีการจัดเก็บให้เป็นไปในรูปแบบใด</p> <p>3.6.2 ระยะที่ 2 ดำเนินการให้เข้าไปตามผลการทบทวนและวิเคราะห์ในระยะที่ 1</p> <p>3.6 ภาษีสุรา</p> <p>3.6.1 ระยะที่ 1 ทบทวนหลักเกณฑ์การจัดสรรที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน และวิเคราะห์หลักเกณฑ์การ จัดเก็บตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ฯ พ.ศ. 2542</p> <p>3.6.2 ระยะที่ 2 ดำเนินการให้เข้าไปตามผลการทบทวนและวิเคราะห์ในระยะที่ 1</p> <p>3.7 ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุราและยาสูบ</p> <p>3.7.1 ระยะที่ 1 ทบทวนหลักเกณฑ์ อัตรา วิธีการจัดเก็บให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมี</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เป็นต้นไป</p> <p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - 2548</p> <p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เป็นต้นไป</p> <p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - 2548</p>	<ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สำนักนายกรัฐมนตรี - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สำนักนายกรัฐมนตรี 	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
	<p>ภารกิจ</p>	<p>อำนาจจัดเก็บตามแผนปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจภายใต้หลักเกณฑ์ที่รัฐกำหนด</p> <p>3.7.2 ระยะเวลาที่ 2</p> <p>ดำเนินการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการจัดเก็บตามหลักเกณฑ์อัตราและวิธีการที่ทบทวนใหม่ (ถ้ามีการแก้ไข) รวมทั้งประเมินผลการดำเนินงานเพื่อทบทวนหลักเกณฑ์ อัตรา และวิธีการจัดเก็บให้เหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจสังคม และสถานะทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอนาคตต่อไป</p> <p>3.8 คำธรรมเนียมใบอนุญาตเล่นการพนัน</p> <p>3.8.1 ระยะเวลาที่ 1</p> <p>ทบทวนหลักเกณฑ์ อัตรา วิธีการจัดเก็บให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บตามแผนปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจภายใต้หลักเกณฑ์ที่รัฐกำหนด</p> <p>3.8.2 ระยะเวลาที่ 2</p> <p>ดำเนินการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการจัดเก็บตามหลักเกณฑ์ อัตรา</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เป็นต้นไป</p> <p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - 2548</p> <p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 - 2549</p>	<ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สำนักนายกรัฐมนตรี <ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สำนักนายกรัฐมนตรี - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น <ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย 	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรมขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		<p>และวิธีการที่บทวนใหม่ (ถ้ามีการแก้ไข) รวมทั้งประเมินผลการดำเนินงานเพื่อบทวนหลักเกณฑ์ อัตรา และวิธีการจัดเก็บ ให้เหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจ สังคม และสถานะทางเศรษฐกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอนาคตต่อไป</p> <p>3.9 รายได้จากภาษี ค่าธรรมเนียมและรายได้ประเภทใหม่ เช่น ภาษีค่าธรรมเนียมเรือแพยานพาหนะทางน้ำตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ค่าปรับตามกฎหมายว่าด้วยการจราจร ค่าสัมปทานเกี่ยวกับการระเบิดหินเพื่อการก่อสร้าง เป็นต้น</p> <p>3.9.1 ระยะที่ 1</p> <p>ศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดเก็บ รวมทั้งโครงสร้าง อัตราภาษีและฐานภาษีที่เหมาะสม</p> <p>3.9.2 ระยะที่ 2</p> <p>ออกกฎหมายเพื่อให้อำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดเก็บ</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - 2548</p> <p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 - 2549</p>	<ul style="list-style-type: none"> - สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง <ul style="list-style-type: none"> - สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง 	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
4.	การจัดสรรเงินอุดหนุน	<p>3.9.3 ระยะที่ 3 ติดตาม ทบทวน และประเมินผล กระทบที่เกิดขึ้นจากการจัดเก็บภาษี</p> <p>4.1 เงินอุดหนุนเพื่อลดช่องว่างทางการ คลังระหว่างท้องถิ่น</p> <p>4.1.1 สำนักงานคณะกรรมการการ กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานงบประมาณ ศึกษาวิเคราะห์ภาวะการคลังขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบและ แต่ละองค์กร เพื่อให้ทราบฐานะการคลังที่ แท้จริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>4.1.2 กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรร เงินอุดหนุนเพื่อลดช่องว่างทางการคลัง ระหว่างท้องถิ่น และสอดคล้องกับภารกิจ ของแต่ละแห่ง โดยจัดสรรในลักษณะ เงินอุดหนุนทั่วไปตามนโยบายของแต่ละ- กรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร-</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เป็นต้นไป</p> <p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เป็นต้นไป</p>	<p>ส่วนท้องถิ่น</p> <ul style="list-style-type: none"> - สำนักงานยกย่องรัฐมนตรี - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง - สำนักงานยกย่องรัฐมนตรี - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - คณะกรรมการการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น 	<p>ให้สำนักงานประมาณ กระทรวงมหาดไทยและส่วน ราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ เกี่ยวกับการจัดสรรเงินอุดหนุน โดยขอความเห็นจาก คณะกรรมการการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นและดำเนินการให้ สอดคล้องกับมติคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับ ความเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรีแล้ว ก่อนที่จะนำ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปีเสนอต่อ คณะรัฐมนตรีและดำเนินการ</p>

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		<p>ปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>4.1.3 ทบทวนการศึกษาวิเคราะห์ฐานะการคลัง และหลักเกณฑ์การจัดสรร ทุกระยะ 3 ปี เพื่อให้สอดคล้องกับการจัดทำงบประมาณระยะปานกลางของสำนักงบประมาณและนโยบายของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>4.2 เงินอุดหนุนเพื่อกระตุ้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขีดความสามารถในการพึ่งตนเองทางการคลังในระชนขาว</p> <p>4.2.1 หน่วยงานที่รับผิดชอบศึกษาความแตกต่างของขีดความสามารถทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อจำนวนกลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามศักยภาพการคลัง</p> <p>4.2.2 สำนักงบประมาณจัดสรรเงินอุดหนุนในลักษณะรูปแบบเงินอุดหนุนทั่วไปที่เพิ่มเติมเพื่อเป็นการจูงใจให้มีการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามนโยบาย</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เป็นต้นไป</p>	<ul style="list-style-type: none"> - สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 	<p>หมายเหตุ</p> <p>อย่างต่อเนื่อง</p>

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		<p>และหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>4.2.3 ทบทวนการศึกษาวิเคราะห์ศักยภาพการคลัง และหลักเกณฑ์การจัดสรรทุกระยะ 3 ปี เพื่อให้สอดคล้องกับการจัดทำงบประมาณระยะปานกลางและนโยบายของคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>4.3 เงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการให้บริการสาธารณะตามมาตรฐานที่รัฐกำหนด</p> <p>4.3.1 ส่วนราชการกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของการให้บริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ เพื่อใช้เป็นเกณฑ์มาตรฐานการให้บริการของท้องถิ่น</p> <p>4.3.2 สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดบริการสาธารณะได้ตามมาตรฐานที่รัฐกำหนดตามนโยบายและหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เป็นต้นไป</p>	<ul style="list-style-type: none"> - สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรมขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		<p>องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>4.3.3 ทบทวนการกำหนดมาตรฐาน และหลักเกณฑ์การสมทบ ทุกระยะ 3 ปี เพื่อให้สอดคล้องกับการจัดทำงบประมาณ ระยะปานกลางและนโยบายของ คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>4.4 เงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนด้านนิเวศ ตามนโยบายของรัฐหรือการแก้ไขปัญหา เกินขีดความสามารถขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>4.4.1 รัฐบาลกำหนดนโยบายที่ ต้องการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการ</p> <p>4.4.2 คณะกรรมการกระจาย อำนาจ ฯ กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรร เงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สำนักงานพัฒนาดำเนินการจัด- สรรเงินอุดหนุนตามหลักเกณฑ์ที่คณะ- กรรมการ ฯ กำหนดขึ้น</p> <p>ในกรณีที่ต้องตั้งโครงการส่วน- ท้องถิ่นจัดบริการสาธารณะซึ่งมีผู้ใช้บริการ</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2553</p>	<ul style="list-style-type: none"> - สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - คณะกรรมการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น 	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
5.	การทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	<p>มาจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ร่วมมาด้วย จนถึงขีดความสามารถทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ให้บริการนั้น (Spillover) รัฐบาลต้องจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว</p> <p>4.4.3 รัฐบาลโดยส่วนราชการที่รับผิดชอบการดำเนินงานตามนโยบาย/โครงการของรัฐตรวจสอบ ติดตาม การดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามนโยบายที่กำหนด ทุกๆ 3 ปี เพื่อให้สอดคล้องกับการจัดทำงบประมาณระยะปานกลางและนโยบายของคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>5.1 ระยะที่ 1</p> <p>พิจารณาหาบทนเสียดส่วนการจัดสรร รายได้ต่อทุกประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์ใหม่</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546</p>	<ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สำนักนายกรัฐมนตรี - หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง 	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		<p>5.2 ระยะที่ 2 ทบทวนสัดส่วนการจัดสรรรายได้ทุกประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก่อนสิ้นสุดระยะเวลาการบังคับใช้ตามผลการพิจารณาในระยะที่ 1</p> <p>5.3 ระยะที่ 3 (1) ทบทวนการจัดสรรรายได้ทุกประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อมีการปรับปรุงภารกิจ อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนปฏิบัติการถ่ายโอนให้สอดคล้องกับการปรับปรุงระบบงบประมาณและระบบบัญชีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยศึกษารายละเอียดในการจัดเก็บภาษี อากร และค่าธรรมเนียมแต่ละประเภทให้ชัดเจนและสอดคล้องกับอำนาจการจัดเก็บของหน่วยงานตามกฎหมายและที่จะมีการถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจ</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2553</p> <p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2553</p>	<p>ส่วนท้องถิ่น</p> <ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สำนักนายกรัฐมนตรี - หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น <ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สำนักนายกรัฐมนตรี - หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 	<p>5.2 ต้องดำเนินการต่อเนื่อง</p> <p>5.3 ต้องดำเนินการต่อเนื่อง</p>

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
6.	<p>การเสริมสร้างวินัยทางการเงินและการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>	<p>(2) พิจารณาปรับปรุงและรวบรวมกฎหมายเกี่ยวกับการจัดสรรรายได้ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละเรื่องเข้าด้วยกัน</p> <p>6.1 กำหนดมาตรการเพื่อเสริมสร้างวินัยทางการเงิน การคลัง</p> <p>6.1.1 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดมาตรการเสริมสร้างวินัยทางการเงิน การคลังให้ประสิทธิภาพ โดยมีหลักเกณฑ์ที่แสดงให้เห็นถึงความมีวินัยทางการเงินการคลังอย่างน้อยดังต่อไปนี้</p> <p>(1) มีความมุ่งมั่นในการจัดเก็บหรือจัดหารายได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม</p> <p>(2) มีการใช้จ่ายในขอบเขต</p> <p>ความสามารถในการหารายได้ของตนเอง</p> <p>(3) มีความโปร่งใสในการใช้จ่ายเงิน</p> <p>งบประมาณ โดยสามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอนของการใช้จ่าย</p> <p>(4) ควบคุมสัดส่วนระหว่างงบประมาณและงบลงทุนให้อยู่ในอัตราที่เหมาะสม ไม่ก่อให้เกิดความเสี่ยงทาง</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2553</p>	<ul style="list-style-type: none"> - สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 	<p>6.1 ต้องดำเนินการต่อเนื่อง</p>

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		<p>ด้านการคลัง</p> <p>(5) การกู้เงินควรคำนึงถึงผลตอบแทนและความคุ้มค่าที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้รับ</p> <p>(6) ไม่ควรก่อหนี้ผูกพันในลักษณะที่เป็นอุปสรรคต่อการบริหารและการพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต</p> <p>(7) ไม่ควรนำเงินสะสมของท้องถิ่นมาใช้จ่ายโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร หากมีความจำเป็นควรมีมาตรการในการกำกับดูแลการใช้จ่ายให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด</p> <p>6.1.2 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบผลการดำเนินงานให้อยู่ภายใต้มาตรการที่กำหนดขึ้นอย่างเคร่งครัด</p> <p>6.1.3 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งหน่วยงานตรงติดตามประเมินผลของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ๓</p> <p>ติดตามประเมินผลและสรุปเป็นรายงานแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบเพื่อกระตุ้นให้มีการรักษาวินัยทาง</p>			

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		<p>การเงิน การคลังอย่างต่อเนื่อง และ นำมาใช้เป็นหลักเกณฑ์ประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>6.2 เร่งเสริมสร้างความเข้าใจและความเต็มใจในการจ่ายภาษีของประชาชนในเขตพื้นที่</p> <p>6.2.1 กระทรวงมหาดไทยจัดทำสื่อ-ประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนได้ตระหนักในหน้าที่และให้ความสำคัญต่อการเสียภาษีเพื่อพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง</p> <p>6.2.2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจแก่ประชาชนอย่างต่อเนื่อง</p> <p>6.3 กำหนดมาตรการในการกำกับดูแล และตรวจสอบการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>ให้หน่วยงานที่มีหน้าที่ในการกำกับดูแล และตรวจสอบการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการตรวจสอบ และประเมินผลการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นประจำทุกปีแล้ว</p>	<p>ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2553</p>	<p>- กระทรวงมหาดไทย - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>- หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p>	<p>6.2 ต้องดำเนินการต่อเนื่อง</p> <p>6.3 มีการทบทวนเป็นระยะตามความเหมาะสม</p>

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		แจ้งผลการตรวจสอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และรายงานให้คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบโดยผ่านสำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี			

แผนปฏิบัติการการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. หลักการและเหตุผล

1.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 บัญญัติให้รัฐกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นมีอิสระในการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และกำหนดให้มีการจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีกฎหมายเพื่อการนี้เป็นการเฉพาะ จึงมีการตราพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542

1.2 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 กำหนดให้จัดทำแผนการกระจายอำนาจฯ ตามมาตรา 30 และแผนปฏิบัติการฯ ตามมาตรา 32 เพื่อดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ เงิน บุคลากร และการแก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายที่จำเป็น ซึ่งแผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการดังกล่าว ได้จัดทำและนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานต่อรัฐสภา และประกาศในราชกิจจานุเบกษาใช้บังคับแล้ว โดยได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจและบุคลากรตามเงื่อนไขเวลาที่กำหนดมาเป็นลำดับ

1.3 ต่อมาได้มีการปฏิรูประบบราชการ และปรับบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างส่วนราชการใหม่ เป็น 20 กระทรวง 136 กรม ทำให้หน่วยงานที่อยู่ในข่ายต้องถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 245 เรื่อง เปลี่ยนจาก 50 กรม ใน 11 กระทรวง เป็น 57 กรม ใน 15 กระทรวง 1 ส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง จึงจำเป็นต้องปรับปรุงแผนปฏิบัติการให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปตามมาตรา 33 โดยกำหนดให้มีแผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีรายละเอียดเพิ่มเติมจากแผนปฏิบัติการตามมาตรา 32 ให้มีความสมบูรณ์ ถูกต้อง เป็นปัจจุบัน เพื่อใช้เป็นแนวทางและมาตรการในการดำเนินการและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการถ่ายโอนบุคลากรจากราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

2. กรอบแนวคิด

2.1 การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นส่วนหนึ่งของการปฏิรูประบบราชการไทยเพื่อเข้าสู่ความเป็นราชการยุคใหม่ที่เน้นการพัฒนาปรับปรุงภาคราชการตามกรอบความคิดผสมผสานระหว่างหลักการบริหารงานยุคใหม่กับหลักการของแนวคิดประชาธิปไตยยุคใหม่ที่เน้นการสร้างระบบราชการที่มีคุณลักษณะของระบบในเชิงประสิทธิภาพและประสิทธิผลที่อิงหลักธรรมาภิบาลและประชาธิปไตย คือ มีการทำงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน และเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจอย่างเหมาะสม โดยรัฐจะมีบทบาทหน้าที่เฉพาะส่วนที่จำเป็น เพื่อเปิดโอกาสให้ภาคเอกชน ประชาชน และชุมชนมีบทบาทมากขึ้น

2.2 การถ่ายโอนงาน เงิน และบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นสิ่งที่จำเป็นและมีความสำคัญต่อการสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้อย่างรวดเร็ว ตรงกับความต้องการของประชาชน และส่งเสริมความเป็นอิสระและการมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น อันเป็นสาระสำคัญประการหนึ่งที่มีบัญญัติอยู่ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 โดยมีเป้าหมายสำคัญในการสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนให้การปฏิบัติภารกิจตามที่กฎหมายกำหนด และที่ได้รับถ่ายโอนจากส่วนราชการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล คุ่มค่า และโปร่งใส โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นเป็นสำคัญ

2.3 การถ่ายโอนบุคลากรได้ให้ความสำคัญกับแนวคิดความเป็นหุ้นส่วน และการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียกล่าวคือ ให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องในฐานะผู้มีส่วนได้เสียได้มีส่วนร่วมในทุกขั้นตอนของกระบวนการถ่ายโอนบุคลากร และคำนึงถึงความสมัครใจของทั้งบุคลากรผู้ถูกถ่ายโอนและท้องถิ่นในฐานะผู้รับโอน แต่ทั้งนี้ต้องไม่กระทบต่อผลประโยชน์ของท้องถิ่นและประเทศชาติโดยส่วนรวม และการถ่ายโอนบุคลากรสู่ท้องถิ่นจะต้องเป็นไปเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับท้องถิ่น โดยจะไม่เป็นการสร้างภาระด้านงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจนมีผลกระทบต่อภารกิจงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยส่วนรวม

2.4 เพื่อให้มีแผนปฏิบัติการที่กำหนดรายละเอียดวิธีปฏิบัติ หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบและระยะเวลาในการดำเนินการ ในการจัดระบบบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาตรการกระจายบุคลากรจากราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคไปสู่ส่วนท้องถิ่น การสร้างระบบถ่ายเทกำลังคนสู่ท้องถิ่น และการสร้างระบบความก้าวหน้าสายอาชีพที่เหมาะสม จึงต้องกำหนดแผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้น

3. วัตถุประสงค์

3.1 เพื่อกำหนดแนวทาง มาตรการ และแผนการกระจายบุคลากรจากราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคไปสู่ส่วนท้องถิ่น ระบบการถ่ายเทกำลังคนสู่ท้องถิ่น และการสร้างระบบความก้าวหน้าในสายอาชีพที่เหมาะสม

3.2 เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีจำนวนและคุณภาพพนักงานส่วนท้องถิ่นที่เพียงพอ เพื่อปฏิบัติภารกิจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด

4. เป้าหมาย

ให้มีการถ่ายโอนบุคลากรสอดคล้องกับการถ่ายโอนภารกิจและระยะเวลาที่กำหนดตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

5. หลักการ

การถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้คำนึงถึงกฎหมายและแผนกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หลักบริหารงานท้องถิ่น และหลักการบริหารงานบุคคล ดังนี้

5.1 สอดคล้องกับการถ่ายโอนภารกิจและระยะเวลาการถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยึดหลักงานไป เงินไป คนไป

5.2 คำนึงถึงภาระหน้าที่ ความจำเป็น ความต้องการกำลังคน และความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านการคลัง

5.3 กระบวนการถ่ายโอนมีความคล่องตัวและมุ่งใจให้ไปปฏิบัติงานในท้องถิ่น

5.4 บุคลากรที่ถ่ายโอนไปปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะได้รับสิทธิประโยชน์และความก้าวหน้าไม่ต่ำกว่าที่ได้รับอยู่เดิม

5.5 การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นต้องยึดหลักการตามระบบคุณธรรมและได้มาตรฐาน

6. แนวทางการถ่ายโอนบุคลากร

6.1 ภารกิจที่มีการถ่ายโอนบุคลากร

ภารกิจที่มีการถ่ายโอนบุคลากร เป็นภารกิจที่อยู่ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเพื่อให้สามารถดำเนินการถ่ายโอนบุคลากรได้ทางปฏิบัติ จึงมีการจัดกลุ่มภารกิจเพื่อการถ่ายโอนบุคลากร ดังนี้

กลุ่มที่ 1 ภารกิจที่สามารถถ่ายโอนบุคลากรได้ทันที เป็นกลุ่มภารกิจที่ไม่จำเป็นต้องมีการแก้ไขกฎหมายที่เป็นพระราชบัญญัติ และหรือมีบุคลากรของส่วนราชการปฏิบัติงานในพื้นที่อยู่แล้ว และหรือเป็นภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติอยู่แล้วแต่ขาดแคลนกำลังคน และหรือเป็นภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องการรับ โอน ไปดำเนินการแต่ขาดแคลนกำลังคน

กลุ่มที่ 2 ภารกิจที่ต้องมีการแก้ไขกฎหมาย เป็นกลุ่มภารกิจที่จำเป็นต้องมีการแก้ไขกฎหมายที่เป็นพระราชบัญญัติก่อนที่จะมีการถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กลุ่มที่ 3 ภารกิจที่ร่วมกันทำระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นกลุ่มภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการร่วมกับส่วนราชการในฐานะเป็นผู้ปฏิบัติ ไม่ใช่ที่ปรึกษาหรือผู้กำกับดูแล ซึ่งอาจต้องถ่ายโอนบุคลากรบางส่วน

กลุ่มที่ 4 ภารกิจที่ถ่ายโอน แต่ไม่จำเป็นต้องถ่ายโอนบุคลากรให้ท้องถิ่นเป็นกลุ่มภารกิจที่ถ่ายโอนไปให้ท้องถิ่น โดยที่ไม่ต้องถ่ายโอนบุคลากรไป

6.2 บุคลากรที่จะถ่ายโอน

การดำเนินการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะถ่ายโอนตาม ภารกิจซึ่งกำหนดเงื่อนไขเวลาตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ซึ่งเร่งรัดให้มีการถ่ายโอนเสร็จสิ้นภายในปี 2546 และปี 2547 ดังนี้

6.2.1 การถ่ายโอนบุคลากรระยะที่ 1 ปี 2546 ถ่ายโอนบุคลากรตามภารกิจที่สามารถถ่ายโอนได้ทันทีในด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต จาก 5 ส่วนราชการ คือ กรมการเร่งรัดพัฒนาชนบท กรมโยธาธิการ กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน กรมทรัพยากร-ธรรมชาติและกรมประชาสงเคราะห์ จำนวน 4,111 คน

6.2.2 การถ่ายโอนบุคลากรระยะที่ 2 ปี 2547-2548 ถ่ายโอนบุคลากรดังนี้

1) บุคลากรที่ถ่ายโอนตามภารกิจที่สามารถถ่ายโอนได้ทันทีและได้ถ่ายโอน ภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรียบร้อยแล้วในปี 2546 นอกเหนือจากส่วนราชการในข้อ 6.1

2) บุคลากรที่ถ่ายโอนตามภารกิจที่ได้แก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบหรือคำสั่ง เพื่อรองรับอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือผู้บริหาร หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นแล้ว

3) บุคลากรที่ถ่ายโอนตามภารกิจที่กำหนดให้ถ่ายโอนในปี 2547 ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

6.2.3 การถ่ายโอนบุคลากรตามภารกิจซึ่งจะต้องประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนถ่ายโอน ได้แก่ ภารกิจด้านการศึกษา และด้านสาธารณสุข จะดำเนินการถ่ายโอนบุคลากรเมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผ่านเกณฑ์ประเมินความพร้อม ซึ่งจัดทำโดยส่วนราชการที่จะถ่ายโอนภารกิจ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง และได้รับการถ่ายโอนภารกิจเรียบร้อยแล้ว

6.3 ขั้นตอนและวิธีการถ่ายโอนบุคลากร

6.3.1 การกำหนดกรอบแนวทางและกลไกในการถ่ายโอนบุคลากรสู่ท้องถิ่น และเสนอให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบ

6.3.2 การวิเคราะห์ภารกิจ ดำเนินการวิเคราะห์ภารกิจที่จะมีการถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการ โดยแยกเป็น 4 กลุ่มภารกิจ ตามส่วนราชการ โดยคณะอนุกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่ประสานงานกับส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอน และคณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด เพื่อแจ้งให้คณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับทราบล่วงหน้า เพื่อเตรียมการวิเคราะห์กรอบอัตราค่าจ้างสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะรับโอนภารกิจไปดำเนินการ

6.3.3 การวิเคราะห์คน ดำเนินการวิเคราะห์จำนวนและตำแหน่งตามภารกิจที่ถ่ายโอน โดยให้ความสำคัญกับภารกิจกลุ่มที่ 1 ซึ่งสามารถถ่ายโอนบุคลากรไปได้ทันทีเป็นลำดับแรก เพื่อให้

สามารถดำเนินการให้ทันภายในปี พ.ศ. 2546 โดยประสานงานกับคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด ในการกำหนดกรอบอัตราค่าจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะรับภารกิจไปดำเนินการ

สำหรับการถ่ายโอนภารกิจและบุคลากร ระยะที่ 2 ในปี 2547 จะต้องมีภาวะวิเคราะห์ตำแหน่งที่จำเป็นต่อการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลักก่อน แล้วจึงวิเคราะห์ตำแหน่งของส่วนราชการที่จะถ่ายโอนไป เพื่อให้บุคลากรที่ถ่ายโอนตรงกับตำแหน่งตามความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้น

6.3.4 การเตรียมความพร้อม วางแผนการเตรียมความพร้อมโดยดำเนินการประชุมชี้แจง ส่วนราชการและข้าราชการที่จะไปปฏิบัติงานที่ท้องถิ่นเกี่ยวกับความจำเป็นในการถ่ายโอนบุคลากรสู่ท้องถิ่น ระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น และสิทธิประโยชน์ และให้ความรู้เกี่ยวกับการปฏิบัติงานในท้องถิ่น โดยหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอนจะต้องเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน จัดทำหลักสูตร และแผนการพัฒนาฝึกอบรมฝ่ายบริหารและพนักงานส่วนท้องถิ่น ให้สามารถรับผิดชอบภารกิจที่รับโอนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และจะต้องสร้างระบบงานใหม่เพื่อการถ่ายโอนบุคลากร เช่น การปรับปรุงในเรื่องท่าง้าวหน้า การเลื่อนตำแหน่ง สิทธิประโยชน์ ระบบการบริหารงานบุคคล เป็นต้น และแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการโอนย้าย เพื่อขยายโอกาสทางก้าวหน้าของพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นการสร้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความน่าอยู่ในระยะยาว

6.3.5 การถ่ายโอนบุคลากร ดำเนินการถ่ายโอนบุคลากร โดยคณะอนุกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ส่วนราชการที่จะถ่ายโอนบุคลากร คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากรและงบประมาณให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด กระทรวงมหาดไทย ศูนย์พัฒนาและถ่ายโอนบุคลากร ภาครัฐ เพื่อจัดสรรคนลงไปตามองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ที่มีภารกิจถ่ายโอน

สำหรับการถ่ายโอนภารกิจและบุคลากร ระยะที่ 2 ในปี 2547 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนบุคลากรที่จำเป็นต้องสรรหา เพื่อปฏิบัติภารกิจในความรับผิดชอบภายใต้ภารกิจตามแผน ปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เอง โดยใช้ระบบงานที่เป็นต้นตำ โดยให้สิทธิประโยชน์เช่นที่ได้รับอยู่เดิมแก่ผู้ประสงค์จะถ่ายโอน และให้ได้รับเงินเดือนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยดำเนินการคู่ขนานกับการถ่ายโอนบุคลากรตามภารกิจ

6.3.6 การติดตามประเมินผล คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ทำหน้าที่ติดตามและประเมินผลการถ่ายโอนบุคลากร ในจังหวัด เพื่อส่งเสริมกำลังใจและช่วยแก้ไขปัญหาให้แก่บุคลากรที่ถ่ายโอนทั้งในระยะสั้นและ

ระยะยาว และรายงานให้คณะกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่ทราบเป็นระยะ เพื่อประมวลผลและวิเคราะห์เสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป ทั้งนี้ แนวทางการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว จะมีการขบวนการที่ชัดเจนและสามารถปรับวิธีการดำเนินงานให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปได้ รายละเอียดปรากฏตามตารางสรุปแนบท้าย

7. กลไกการบริหารการถ่ายโอนบุคลากร

เพื่อให้การดำเนินการถ่ายโอนบุคลากรราบรื่นและสอดคล้องกันทั้งระบบ โดยมีหน่วยงานรับผิดชอบอย่างชัดเจน จึงกำหนดให้มีกลไกที่ทำหน้าที่บริหารการถ่ายโอนบุคลากรเป็น 3 ระดับ คือ ระดับชาติ ระดับกรม และระดับจังหวัด โดยมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

7.1 ระดับชาติ

7.1.1 คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจและหน้าที่ดังนี้

- 1) จัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรายงานต่อรัฐสภา
- 2) ประสานการถ่ายโอนข้าราชการ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น และพนักงานรัฐ-วิสาหกิจระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กับคณะกรรมการ พนักงานส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดอำนาจหน้าที่การจัดสรรภาษีอากร เงินอุดหนุน เงินงบประมาณที่ราชการส่วนกลางโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 3) เฝ้าระวังให้มีการตราพระราชกฤษฎีกา ออกกฎกระทรวง ประกาศ ข้อบังคับ ระเบียบ และคำสั่งที่จำเป็น เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 4) เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการในกรณีที่ปรากฏว่าส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจไม่ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 5) เสนอรายงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง
- 6) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการใดๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

7.1.2 คณะกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่ มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- 1) กำหนดเป้าหมายและแผนการในการถ่ายโอนบุคลากรให้สอดคล้องกับแผนการกระจายอำนาจ การกิจ และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละปี
- 2) กำหนดแนวทางการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่ให้เป็นรูปธรรมชัดเจน และสามารถนำไปปฏิบัติได้

3) คำนึงการจัดทำแผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 4) ประสานงานการถ่ายโอนบุคลากรกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

5) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่มอบหมาย

6) เสนอแนะนโยบาย มาตรการและแนวทางเกี่ยวกับการถ่ายโอนกำลังคนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

7) วิเคราะห์สัดส่วนกำลังคนที่จะต้องถ่ายโอนไปพร้อมกับภารกิจที่จะถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจัดทำแผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีผู้แทนคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนส่วนราชการที่มีภารกิจต้องถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิ เข้าร่วมการพิจารณาด้วย

8) กำกับดูแลการถ่ายโอนกำลังคนให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนสนับสนุนส่งเสริมและแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้น

9) ตรวจสอบการดำเนินการขุด เกลี่ย โอน ช้าย และการใช้ประโยชน์ด้านอัตรากำลังและอัตราตำแหน่งของส่วนราชการที่มีการถ่ายโอนภารกิจและกำลังคน

7.1.3 ศูนย์พัฒนาและถ่ายโอนบุคลากรภาครัฐ สำนักงาน ก.พ. ทำหน้าที่

1) เป็นศูนย์ประสานข้อมูลการถ่ายโอนบุคลากรและจัดสรรกำลังคนเพื่อส่งต่อให้คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ดำเนินการจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัดต่อไป

2) เป็นศูนย์กลางประสานและปฏิบัติการด้านการพัฒนาและเพิ่มทักษะให้ข้าราชการก่อนไปปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3) เสนอแนะต่อส่วนราชการและผู้มีอำนาจเพื่อแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกิดจากการถ่ายโอนเพื่อให้เกิดความราบรื่น

7.1.4 คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.อ.) และ คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ทำหน้าที่

1) ปรับปรุงระบบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นให้มีมาตรฐานเช่นเดียวกับการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ของรัฐอื่นๆ และจงใจให้ข้าราชการถ่ายโอนไปสู่ท้องถิ่น

2) จัดทำโครงสร้างองค์กรและกรอบอัตรากำลังมาตรฐานในงานพื้นฐานที่เหมือนกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท โดยคำนึงถึงภารกิจหลักที่ได้รับการถ่ายโอน และขีดความสามารถทางการบริหารทางการเงิน การคลัง และอัตรากำลังเป็นหลัก

3) วางระบบบรรจุแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อให้ข้าราชการจากส่วนกลาง หรือบุคคลภายนอกที่มีความรู้ความสามารถสูง มาบรรจุแต่งตั้งเป็นพนักงาน/ข้าราชการของท้องถิ่นในระดับสูงได้ทันที เพื่อให้ท้องถิ่นพร้อมรับภารกิจที่จะถ่ายโอนจากส่วนกลาง

4) วางระบบแลกเปลี่ยนบุคลากรระหว่างราชการส่วนกลาง และราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อให้มีการถ่ายเท แลกเปลี่ยนความรู้ เทคนิควิทยาการ และประสบการณ์ซึ่งกันและกัน

7.1.5 กระทรวงมหาดไทย ทำหน้าที่

1) รับผิดชอบประสานการจัดสรรบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับจังหวัด

2) ส่งเสริม สนับสนุน การปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3) กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่กฎหมายกำหนด

4) พัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีศักยภาพในการปฏิบัติงาน

5) ประสานความต้องการบุคลากรของท้องถิ่นในการรับการถ่ายโอน

6) เสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ การถ่ายโอนภารกิจและบุคลากรให้แก่ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนทั่วไป

7.1.6 สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำหน้าที่

1) สร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการภารกิจที่ถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้กับส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2) ประสานความร่วมมือในด้านต่างๆ กับส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอนภารกิจและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทที่รับการถ่ายโอน

3) เป็นศูนย์กลางข้อมูลกลางในการให้ข้อมูลสนับสนุนเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

7.1.7 กระทรวงการคลัง ทำหน้าที่ปรับปรุงระบบ กฎ และระเบียบเกี่ยวกับการรับ-จ่าย เงินค่าตอบแทนและสวัสดิการของบุคลากรที่ถ่ายโอนไปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สะดวก รวดเร็ว คล่องตัว และเท่าเทียมกับข้าราชการประเภทอื่น เพื่อจูงใจให้ข้าราชการจากส่วนกลางและส่วนภูมิภาคประสงค์จะถ่ายโอนไปปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

7.1.8 สำนักงานประมาท ทำหน้าที่ปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรงบประมาณ การบริหารงบประมาณ และจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับหลัก งานไป คนไป เงินไป เพื่อช่วยผลักดันและส่งเสริมให้เกิดการกระจายภารกิจและกำลังคนจากส่วนกลางและส่วนภูมิภาคสู่ท้องถิ่น ได้อย่างแท้จริงตามเป้าหมาย ภายในระยะเวลาที่กำหนด

7.1.9 สำนักงาน ก.พ. ทำหน้าที่ปรับบทบาท ภารกิจ โครงสร้าง และกำลังคนภาครัฐ ทั้งในราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้เหมาะสมและสามารถสนองตอบความต้องการของประชาชนตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถจัดบริการสาธารณะและแก้ปัญหาเฉพาะของแต่ละท้องถิ่น ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประหยัด

7.2 ระดับกรม

7.2.1 ศูนย์บริหารการถ่ายโอนบุคลากรสู่ท้องถิ่นระดับกรม มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1) องค์ประกอบ

- | | |
|---|---------------------|
| 1.1) อธิบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการ | ประธาน |
| 1.2) ผู้อำนวยการสำนัก/กอง หรือเทียบเท่า ที่เกี่ยวข้อง | กรรมการ |
| 1.3) ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ของกรม | กรรมการและเลขานุการ |
| 1.4) หัวหน้างาน/ฝ่ายการเจ้าหน้าที่ของกรม | ผู้ช่วยเลขานุการ |

2) อำนาจหน้าที่

- 2.1) วิเคราะห์และจัดกลุ่มภารกิจที่จะถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 2.2) วิเคราะห์กำลังคนที่จะต้องถ่ายโอนไปพร้อมภารกิจที่จะถ่ายโอน
- 2.3) สอบถามความสมัครใจของข้าราชการที่อยู่ในข่ายที่จะถ่ายโอน ไปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพร้อมภารกิจ
- 2.4) จัดทำแผนการถ่ายโอนบุคลากรของส่วนราชการ โดยระบุจำนวนและตำแหน่ง และบัญชีรายชื่อบุคลากรที่ถ่ายโอนให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอน
- 2.5) บริหารกำลังคนในสังกัดให้ได้ปริมาณและคุณภาพข้าราชการที่เหมาะสมกับภารกิจที่อยู่ในความรับผิดชอบและที่จะถ่ายโอนให้ท้องถิ่น
- 2.6) กำหนดเกณฑ์ความพร้อม และการเตรียมการถ่ายโอนบุคลากร
- 2.7) จัดทำแผนการฝึกอบรมบุคลากรที่จะถ่ายโอนในด้านต่างๆ ทั้งนี้ ควรดำเนินการให้เสร็จสิ้นก่อนการถ่ายโอน ตลอดจนให้ความช่วยเหลือ สนับสนุน ส่งเสริมสมรรถนะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 2.8) วางระบบการตรวจสอบมาตรฐานและคุณภาพของส่วนราชการหลังจากการถ่ายโอนภารกิจและบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

7.3 ระดับจังหวัด

7.3.1 คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ดังนี้

1) องค์ประกอบ

- | | |
|---|---------------------|
| 1.1) ผู้ว่าราชการจังหวัด | ประธานกรรมการ |
| 1.2) รองผู้ว่าราชการจังหวัด
ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย | รองประธานกรรมการ |
| 1.3) ปลัดจังหวัด | กรรมการ |
| 1.4) หัวหน้าสำนักงานจังหวัด | กรรมการ |
| 1.5) หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด
ซึ่งเป็นผู้แทนกระทรวงที่ถ่ายโอนภารกิจ
กระทรวงละ 1 คน | กรรมการ |
| 1.6) นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด | กรรมการ |
| 1.7) ผู้แทนนายกเทศมนตรีในจังหวัด
จำนวน 2 คน และนายกเมืองพัทยา | กรรมการ |
| 1.8) ผู้แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล
จำนวน 3 คน | กรรมการ |
| 1.9) หัวหน้ากลุ่มส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด | กรรมการและเลขานุการ |

2) อำนาจหน้าที่

2.1) บริหารจัดการเรื่องการถ่ายโอนภารกิจ การจัดสรรกำลังคน และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการติดตามประเมินผลการถ่ายโอน ตามแนวทางและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

2.2) ดำเนินการด้านการเตรียมความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้มีความพร้อมรับการถ่ายโอน

2.3) การตรวจติดตามและให้คำปรึกษาแนะนำแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับ การถ่ายโอน

2.4) รายงานผลการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบทุก 3 เดือน

2.5) ประสานส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การถ่ายโอนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

2.6) แก้ไขปัญหาอุปสรรคต่างๆ ที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณ

2.7) ภารกิจอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย

7.3.2 คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของกรุงเทพมหานคร มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ดังนี้

1) องค์ประกอบ

- 1.1) ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจตุร อภิชาติบุตร) ประธาน
- 1.2) ผู้แทนกรุงเทพมหานคร จำนวน 1 คน กรรมการ
- 1.3) ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการการกระจายอำนาจ กรรมการ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 1 คน
- 1.4) ผู้แทนหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง จำนวน 5 หน่วยงาน กรรมการ
- 1.5) ผู้แทนส่วนราชการที่มีการถ่ายโอน กรรมการ
กระทรวงละ 1 คน
- 1.6) ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ กรรมการและเลขานุการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น
- 1.7) เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการ กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
การกระจายอำนาจฯ จำนวน 1 คน
- 1.8) เจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานคร จำนวน 1 คน กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

2) อำนาจหน้าที่

2.1) บริหารจัดการเรื่องการถ่ายโอนภารกิจ การจัดสรรกำลังคน และงบประมาณให้แก่อกรุงเทพมหานคร รวมทั้งการติดตามประเมินผลการถ่ายโอน ตามแนวทางและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

2.2) ดำเนินการด้านการเตรียมความพร้อมให้กับกรุงเทพมหานคร เพื่อให้มีความพร้อมรับการถ่ายโอน

2.3) การตรวจติดตามและให้คำปรึกษาแนะนำแก่อกรุงเทพมหานครเกี่ยวกับการถ่ายโอน

2.4) รายงานผลการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณของกรุงเทพมหานคร ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบทุก 3 เดือน

2.5) ประสานส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การถ่ายโอนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

2.6) แก้ไขปัญหาอุปสรรคต่างๆ ที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณ

2.7) ภารกิจอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย

7.3.3 คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร คณะกรรมการพนักงานเมืองพัทยา ทำหน้าที่กำหนดจำนวนและอัตราตำแหน่ง เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจและกำลังคนจากส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

7.4 ระดับท้องถิ่น

7.4.1 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำหน้าที่ดังนี้

1) วิเคราะห์ภารกิจและกำลังคนปัจจุบันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับผิดชอบ
2) วิเคราะห์ความจำเป็นและความต้องการกำลังคนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องการ เพื่อรองรับภารกิจถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3) จัดทำแผนพัฒนาความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4) สร้างหลักประกันความก้าวหน้าแก่ข้าราชการที่ถ่ายโอน

8. ระบบสนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากรสู่ท้องถิ่น

8.1 ระบบจูงใจ ให้คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนท้องถิ่นจัดทำระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นที่มีมาตรฐาน และทัดเทียมกับระบบบริหารงานบุคคลของข้าราชการประเภทอื่น โดยเฉพาะในด้านความก้าวหน้าของอาชีพ และสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ เช่น จัดให้มีกองทุนบำเหน็จบำนาญพนักงานส่วนท้องถิ่น (กบถ.) โดยรัฐต้องให้การสนับสนุนงบประมาณด้านบุคลากรเท่าที่จำเป็น โดยเฉพาะในระยะแรกที่มี การถ่ายโอน เพื่อเสริมสร้างขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนท้องถิ่น และสร้างให้ท้องถิ่นน่าอยู่และนำไปปฏิบัติงาน

8.2 ให้มีการศึกษาและพัฒนาระบบการปรับกำลังคนภาครัฐให้มีการจ้างที่ปรึกษา การจ้างงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความหลากหลาย ปรับโครงสร้างการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีขนาดใหญ่ ปรับปรุงระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นให้ยืดหยุ่นตามสภาพปัญหาและสภาพการคลังของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

8.3 ระบบรองรับเมื่อไม่สามารถจัดบุคลากรลงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างเหมาะสม ให้ศูนย์พัฒนาและถ่ายโอนบุคลากรภาครัฐ สำนักงาน ก.พ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องวิเคราะห์ความต้องการ

ในการพัฒนา และพัฒนาความรู้ ความสามารถ สมรรถนะ และทัศนคติในการทำงานให้พร้อมที่จะถ่ายโอนไปปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนเพิ่มทักษะและสมรรถนะในการทำงานเพื่อพัฒนาบุคลากรกลุ่มนี้ให้พร้อมเป็นผู้ประกอบการหรือประกอบอาชีพอิสระ โดยนำความต้องการของภาคเอกชนมาประกอบการพิจารณาในการกำหนดหลักสูตรการพัฒนาคด้วย และให้เลือกเกษียณอายุราชการได้ตามความประสงค์ตามโครงการ “ปรับเส้นทางสู่ออนาคต”

8.4 ระบบกำกับ ดูแล คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นและคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น จัดทำระบบการกำกับดูแลในด้านการบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามระบบคุณธรรมอย่างแท้จริง มีระบบการวัดผลการปฏิบัติงานและให้ค่าตอบแทนตามผลงาน

8.5 ระบบพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น จัดวางระบบการพัฒนาบุคลากรท้องถิ่นอย่างรอบด้านในการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรท้องถิ่น ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว เพื่อเพิ่มพูนความรู้ ความสามารถ และการทำงานร่วมกันของบุคลากรส่วนท้องถิ่น ให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ คุ่มค่า และมีจริยธรรม

8.6 ระบบติดตาม ประเมินผล คณะอนุกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่ จัดทำระบบการติดตาม ประเมินผลการถ่ายโอนบุคลากรอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง เพื่อปรับปรุงแนวทางการถ่ายโอนบุคลากรให้เหมาะสม และแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้อย่างทัน่วงที

สรุปรายละเอียดแผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
1.	การวิเคราะห์ภารกิจที่มีถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	<p>1.1 วิเคราะห์จัดแนบภารกิจที่จะถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกลุ่มภารกิจเพื่อการถ่ายโอนบุคลากร คือ กลุ่มภารกิจที่สามารถถ่ายโอนบุคลากร ได้ทันที กลุ่มภารกิจที่ต้องมีการแก้ไขกฎหมายก่อนถ่ายโอน กลุ่มภารกิจที่ร่วมกันทำระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือ กลุ่มภารกิจที่ไม่จำเป็นต้องถ่ายโอนบุคลากร</p> <p>1.2 การถ่ายโอนภารกิจและบุคลากร ระยะที่ 2 ในปี 2547</p> <p>วิเคราะห์ตำแหน่งที่จำเป็นต่อการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลักก่อน แล้วจึงวิเคราะห์ตำแหน่งของส่วนราชการที่จะถ่ายโอนไป เพื่อให้บุคลากรที่ถ่ายโอนตรงกับตำแหน่งตามความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้น</p>	ปี 2546 - 2548 หรือเมื่อผ่านเกณฑ์ประเมินความพร้อม	- สำนักงาน ก.พ. - ส่วนราชการที่มีการจัดถ่ายโอน - กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
2.	การวิเคราะห์จำนวนและตำแหน่งบุคลากรที่จะต้องถ่ายโอนตามภารกิจ	<p>2.1 ส่วนราชการที่มีการจัดถ่ายโอนวิเคราะห์กรอบอัตรากำลังและบุคลากรที่จะถ่ายโอนไปตามภารกิจ</p>	ปี 2546 - 2548 หรือเมื่อผ่านเกณฑ์ประเมินความพร้อม	- ส่วนราชการที่มีการจัดถ่ายโอน

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรมขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		<p>2.1.1 วิเคราะห์ราคากำล้างสารปรอทที่ถ่ายไออนทั้งจำนวน ค่าแห่ง ระดับ โดยพิจารณาบททวนของบทความตอน วิถีปฏิบัติงานของภารกิจที่ถ่าย ไออน โครงสร้างอัตราค่าล้าง มาตรฐานงาน คุณสมบัติผลงานที่ต้องการ</p> <p>2.1.2 วิเคราะห์กำลังคนที่จะถ่าย ไออนตามภารกิจ โดยสำรวจความต้องการถ่ายไออนของผู้ที่อยู่ในข่ายถ่ายไออน เพื่อประกอบการพิจารณาและทำความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการถ่ายไออนบุคลากรและ สิทธิประโยชน์ที่บุคลากรผู้ถ่ายไออนพึงได้รับเมื่อไปทำงานในที่งัด เป็นต้น</p> <p>2.1.3 ประมวลสรุปบัญชีรายชื่อผู้ถ่ายไออนตามภารกิจเพื่อส่งให้สรุปเป็นบัญชีผู้ถ่ายไออนในภาพรวม</p> <p>2.2 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแผนความต้องการกำลังคนของท้องถิ่น ภายใต ภารกิจที่รับผิดชอบตามกฎหมายและภารกิจที่ได้รับถ่ายไออนตามแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติงาน และการใช้กำลังคน เพื่อทราบจำนวนตำแหน่งและคุณสมบัติของกำลังคนที่ต้องการ</p> <p>2.3 จัดคู่ความต้องการในระดับจังหวัด และส่งให้คณะกรรมการบริหารการถ่ายไออนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ดำเนินการจัดสรรภายในจังหวัด</p>		<p>- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>- ศูนย์พัฒนาและถ่ายไออนบุคลากรภาครัฐ</p> <p>- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น</p> <p>- คณะกรรมการบริหารการถ่ายไออน ภารกิจ บุคลากรและงบประมาณ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด</p>

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรมขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
3.	การเตรียมความพร้อม	<p>2.4 สำหรับการถ่ายโอนบุคลากร ระยะที่ 2 ให้วิเคราะห์ตำแหน่งที่จำเป็นต่อการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลักก่อน แล้วจึงวิเคราะห์ตำแหน่งของส่วนราชการที่จะถ่ายโอนไป เพื่อให้บุคลากรที่ถ่ายโอนตรงกับตำแหน่งตามความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้น</p> <p>3.1 การเตรียมการของส่วนราชการที่มีการถ่ายโอน</p> <p>3.1.1 จัดทำคู่มือปฏิบัติงานสำหรับภารกิจถ่ายโอน ทั้งขั้นตอน วิธีปฏิบัติงาน มาตรฐานหรือคุณภาพของงานที่ต้องการ ระบบและวิธีการตรวจสอบคุณภาพงาน และการประเมินผล</p> <p>3.1.2 จัดทำแผนการฝึกอบรมหรือเตรียมความพร้อมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย หลักสูตร เนื้อหา และ เอกสารประกอบการฝึกอบรม</p> <p>3.2 การพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรท้องถิ่น</p> <p>3.2.1 วางระบบการพัฒนาบุคลากรท้องถิ่นอย่างรอบด้านทั้งในระยะสั้นและระยะยาว เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานในความรับผิดชอบได้อย่างมีประสิทธิภาพ</p>	<p>ปี 2547 - 2548</p> <p>ปี 2546 - 2548 หรือเมื่อผ่านเกณฑ์ประเมินความพร้อม</p>	<p>- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>- ส่วนราชการที่มีการถ่ายโอน</p> <p>- ส่วนราชการที่มีการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>- คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น</p> <p>- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น</p>

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		<p>3.2.2 จัดทำแผนการฝึกอบรมและจัดฝึกอบรมฝ่ายบริหารและบุคลากรท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องในด้านการบริหารจัดการ โดยเฉพาะการวางแผนกำลังคน การวิเคราะห์อัตรากำลัง และการใช้กำลังคนให้มีประสิทธิภาพ ภายใต้การบริหารจัดการแนวใหม่</p> <p>3.3 การสร้างระบบบุงใจเพื่อการถ่ายโอน เช่น ปรับปรุงระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น สิทธิประโยชน์ข้าราชการประเภทอื่น โดยให้บุคลากรท้องถิ่นรับโอนเองในระบอบที่ 2 เพื่อปฏิบัติงานที่รับ โอน ได้รับสิทธิประโยชน์เช่นที่ได้รับอยู่เดิม โดยรับเงินเดือนจากท้องถิ่นที่รับโอน แก่ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการโอนย้าย เพื่อขยายโอกาสทางการศึกษาของพนักงานส่วนท้องถิ่น ศึกษาและพัฒนาระบบการปรับกำลังคนภาครัฐ ให้มีการจ้างที่ปรึกษา การจ้างงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความหลากหลาย ปรับโครงสร้างการบริหารท้องถิ่นให้มีความคล่องตัวท้องถิ่นให้มีความคล่องตัวตามสภาพปัญหาและสภาพการคลังของแต่ละท้องถิ่น</p> <p>3.4 จัดระบบรองรับเมื่อไม่สามารถถ่ายโอนบุคลากรได้</p>		<ul style="list-style-type: none"> - คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น - คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น - คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น - กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรมขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
4.	การถ่ายโอนบุคลากร	<p>3.5 จัดระบบประสานงานและระบบข้อมูลระหว่าง กรม-ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ศูนย์พัฒนาและถ่ายโอนบุคลากรภาครัฐ คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจบุคลากรและงบประมาณให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด</p> <p>3.6 ประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>4.1 กำหนดกรอบและรายละเอียดการจัดระเบียบข้อมูลหรือโปรแกรมจับคู่ความต้องการเพื่อถ่ายโอนบุคลากร</p> <p>4.2 กำหนดเกณฑ์การจัดการจัดสรรบุคลากรในระดับจังหวัดและระหว่างจังหวัด</p> <p>4.3 จัดสรรบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัด หรือระหว่างจังหวัด ภายใต้หลักเกณฑ์ที่กำหนด โดยพิจารณาถึงความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านความรู้ความชำนาญ ประสบการณ์ และพื้นที่ปฏิบัติงานเดิม หรือภูมิสำเนา เป็นต้น</p> <p>4.4 ประมวลสรุปผลการถ่ายโอนในภาพรวม</p>	<p>ปี 2546 – 2548 หรือเมื่อผ่านเกณฑ์ประเมินความพร้อม</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ศูนย์พัฒนาและถ่ายโอนบุคลากรภาครัฐ - กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น - คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจบุคลากรและงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด - สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - กระทรวงมหาดไทย - คณะอนุกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่ - ศูนย์พัฒนาและถ่ายโอนบุคลากรภาครัฐ - คณะอนุกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่ - คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจบุคลากรและงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด - ศูนย์พัฒนาและถ่ายโอนบุคลากรภาครัฐ - กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น - กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรมขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		<p>4.5 อบรมปฐมนิเทศบุคลากรก่อนการถ่ายโอน / พัฒนาความรู้ ความสามารถ สมรรถนะ และทัศนคติบุคลากรที่ไม่ประสงค์จะถ่ายโอนไปท้องถิ่น ก่อนส่งไปช่วยราชการในท้องถิ่น</p> <p>4.6 ประสานงาน เพื่อการรับ โอนและตัดโอนบุคลากรพร้อมเงินเดือน ค่าตอบแทน และสิทธิประโยชน์ที่เกี่ยวข้องไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอน</p> <p>4.7 ออกจากราชการตามโครงการปรับเส้นทางสู่อนาคตสำหรับบุคลากรที่ไม่ประสงค์จะถ่ายโอน</p> <p>4.8 สำหรับการถ่ายโอนบุคลากร ระยะที่ 2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนบุคลากรที่กำหนดขึ้นก่อนการกระจาย กิจรับ โอนตามแผนปฏิบัติการที่กำหนดขึ้นก่อนการกระจายอำนาจ พ.ศ. 2542 ให้เอง โดยให้สิทธิประโยชน์เช่นที่ได้รับอยู่เดิมแก่ผู้ประสงค์จะถ่ายโอน และให้ได้รับเงินเดือนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยดำเนินการดูงานกับการถ่ายโอนบุคลากรตามภารกิจ</p>	<p>ปี 2547</p> <p>ปี 2547 - 2548</p>	<p>- ศูนย์พัฒนาและถ่ายโอนบุคลากรภาครัฐ</p> <p>- สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>- ส่วนราชการที่มีการจัดถ่ายโอน</p> <p>- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>- สำนักงบประมาณ</p> <p>- กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง</p> <p>- สำนักงาน ก.พ.</p> <p>- กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง</p> <p>- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>- ส่วนราชการที่มีการจัดถ่ายโอน</p>

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรมขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
5.	การติดตามประเมินผล	<p>5.1. จัดวางระบบการติดตามประเมินผลการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>5.2. จัดทำคู่มือการติดตามและตรวจสอบผลการปฏิบัติงานสำหรับการกิจถ่ายโอน เพื่อให้ศูนย์บริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากรและงบประมาณจังหวัด หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบ ตรวจสอบผลการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งวิธีติดตาม ตรวจสอบคุณภาพงาน และการให้บริการ</p> <p>5.3. มอบหมายผู้รับผิดชอบร่วมติดตามประเมินผล ให้ศูนย์บริหารการถ่ายโอนบุคลากรประจำกรมหรือหน่วยงานอื่นร่วมมือ เพื่อติดตามและประเมินผลการกระจายอำนาจด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางที่กำหนด</p> <p>5.4. ติดตาม รายงาน และประเมินผลการถ่ายโอนกำลังคนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>	<p>ปี 2546 - 2548 หรือเมื่อผ่านเกณฑ์ประเมินความพร้อม</p>	<p>หน่วยงานที่รับผิดชอบ</p> <ul style="list-style-type: none"> - คณะอนุกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่ - ส่วนราชการที่มีการจัดถ่ายโอน <ul style="list-style-type: none"> - คณะอนุกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่ - กระทรวงมหาดไทย <ul style="list-style-type: none"> - คณะอนุกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่ - คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ - บุคลากรและงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด